

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного
правового акта города Торжка,
предусматривающего введение правового регулирования

28.12.2018

Отдел стратегического планирования, экономики и конкурентной политики администрации города Торжка в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, разрабатываемых администрацией города Торжка, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации города Торжка, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации города Торжка от 22.05.2017 № 229 (далее – Порядок), рассмотрел представленный проект постановления администрации города Торжка «О Порядке создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования город Торжок» (далее – Проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом благоустройства, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Торжка (далее - Разработчик), а также Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта города Торжка (далее - Сводный отчет) и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1. Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

1.2. Даты предшествующего направления разработчиком проекта акта для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, результаты рассмотрения проекта акта (указывается в случае направления разработчиком проекта акта повторно): -.

1.3. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

http://torzhok-adm.ru/regulatory/proekty-npa-zatragivayushchie-voprosy-osushchestvleniya-predprinimatelskoy-i-investitsionnoy-deyatel/?ELEMENT_ID=4268

1.4. Информация о проведении публичных консультаций: проводились.

Публичные консультации в рамках оценки регулирующего воздействия Проекта проводились в период с 18 декабря 2018 года по 26 декабря 2018 года.

Извещение о проведении публичных консультаций, текст Проекта, перечень вопросов для участников и пояснительную записку о рассматриваемом Проекте в целях сбора мнений участников регулируемых отношений и других заинтересованных лиц были размещены 17 декабря 2018 года на официальном сайте администрации города Торжка в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

1. Извещены о проведении публичных консультаций: уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тверской области; генеральный директор ООО «Геотехнологии», член координационного Совета по развитию малого предпринимательства при Главе города; директор по развитию ООО «Фабрика комфорт», член координационного Совета по развитию малого предпринимательства при Главе города; генеральный директор ООО «Вертикаль», член координационного

Совета по развитию малого предпринимательства при Главе города; директор МУП «Тверьспецавтохозяйство» (региональный оператор по обращению с ТКО на территории Тверской области) (уведомления о проведении публичных консультаций были направлены на электронные адреса 17 декабря 2018 года).

Из информации, содержащейся в своде предложений, являющимся приложением к сводному отчету, следует, что в ходе проведения публичных консультаций с 18.12.2018 по 26.12.2018 замечания и предложения, касающиеся предлагаемого правового регулирования, от перечисленных заинтересованных органов, организаций и лиц, в адрес разработчика не поступило.

1.5. Иная информация о подготовке настоящего заключения: -.

2. Соблюдение разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия

2.1. Вывод о соблюдении разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

Оценка регулирующего воздействия проведена в соответствии с Порядком, в установленные сроки:

Основание	Содержание	Исполнение
п.2.3. Порядка	Состав информации представленной для проведения публичных консультаций и направление в уполномоченный орган	Соответствует, информация представлена в полной мере
п. 3.15 (пп.2.8.1 п. 2.8) Порядка	Срок для проведения публичных консультаций для правовых актов имеющих высокую степень регулирующего воздействия – 9 календарных дней	Исполнено, длительность публичных консультаций составила 9 календарных дней.
Приложение 2 к Порядку	Состав сведений Сводного отчета	Соответствует, сведения представленным по всем разделам.
Соответствие отчетов установленной форме		
Форма представленного Сводного отчета	Соответствует Приложению 2 к Порядку	

2.2. Вывод об эффективности проведенных разработчиком публичных консультаций:

В ходе проведения публичных консультаций в период с 18.12.2018 по 26.12.2018 от заинтересованных органов, организаций и лиц информация для проведения оценки регулирующего воздействия не была получена, что, в свою очередь, не позволило оценить отношение основных групп предпринимательской и инвестиционной деятельности, на которых вводимое регулирование окажет воздействие.

3. Полнота и обоснованность оценки регулирующего воздействия, представленной в Сводном отчете

3.1. Точность формулировки выявленной проблемы:

В разделе 2 Сводного отчета сформулирована проблема, на решение которой направлено регулирование:

Правительство РФ постановлением от 31.08.2018 № 1039 утвердило «Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра».

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ обязал органы местного самоуправления определять схему размещения мест накопления твёрдых коммунальных отходов (далее – ТКО) и вести их реестр. В реестр контейнерных площадок вносятся данные о расположении мест для сбора мусора, их технических характеристиках и собственниках площадок (ч. ч. 4, 5 ст. 13.4 № 89-ФЗ).

Правила, утверждённые постановлением правительства Российской Федерации № 1039, конкретизируют указанные нормы № 89-ФЗ и включают два важных раздела: каким образом орган местного самоуправления согласует размещение контейнерных площадок на территории населённого пункта и как ведётся реестр созданных мест для накопления твердых ТКО, и какая информация в него вносится.

В настоящее время в муниципальном образовании город Торжок отсутствует порядок создания мест (площадок) накопления ТКО, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления.

Реестр – это база данных муниципального образования о размещённых на его территории мусорных площадках.

Выявленная проблема сформулирована корректно.

3.2. Адекватность определения целей предлагаемого регулирования и их практическая реализуемость:

В разделе 3 Сводного отчета сформулирована цель, на решение которой направлено регулирование:

Установление требований к порядку создания мест (площадок) накопления ТКО, правил формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления ТКО, требований к содержанию реестра мест (площадок) накопления ТКО.

Данная цель напрямую вытекает из проблемы, адекватна и реализуема на практике о чем свидетельствует представленный Проект.

3.3. Проверяемость показателей достижения целей правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения: -

В разделе 3 Сводного отчета предусмотрен показатель достижения цели на решение которой направлено регулирование:

Отсутствие нарушений законодательства Российской Федерации в связи с вступлением с 1 января 2019 года в силу новых правил обращения с ТКО.

Рассмотренная совокупность показателей является достаточной для определения степени достижения цели.

3.4. Обоснованность качественного и количественного определения групп, затрагиваемых регулированием:

В разделе 4 Сводного отчета выделены группы, затрагиваемые регулированием.

3.5. Корректность оценки разработчиком дополнительных расходов бюджета муниципального образования город Торжок, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: -

3.6. Корректность определения новых обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений:

В разделе 7 Сводного отчета предусмотрено изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования:

Проект имеет высокую степень регулирующего воздействия и, по мнению отдела стратегического планирования, экономики и конкурентной политики администрации города, что предусматривает новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.7. Корректность оценки рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

В разделе 8 Сводного отчета обозначено, что риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования отсутствуют.

Данные оценки, сделанные при проведении оценки регулируемого воздействия, следует признать корректными.

3.8. Полнота рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы:

В разделе 9 Сводного отчета при проведении оценки регулирующего воздействия был рассмотрен один вариант решения проблемы (регулирования):

Принятие проекта постановления, утверждающего Порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования город Торжок.

Возможный вариант правового регулирования выявленной проблемы рассмотрен полно и корректно.

3.9. Корректность оценки издержек и выгод затрагиваемых групп:

Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: -.

3.10. Корректность оценки положительных и отрицательных последствий различных вариантов регулирования (способов достижения поставленной цели):

Положительные и отрицательные последствия регулирования оценены корректно.

3.11. Обоснованность выбора предлагаемого способа регулирования:

Выбор варианта регулирования следует признать обоснованным.

3.12. Полнота и корректность определения необходимых для достижения заявленных целей регулирования организационных, информационных и иных мероприятий на их реализацию:-

3.13. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации представленной в Сводном отчете, отделом стратегического планирования, экономики и конкурентной политики администрации города Торжка сделан вывод о том, что предлагаемое в Проекте правовое регулирование имеет высокую степень регулирующего воздействия и устанавливает новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.14. Иные комментарии:

4. Наличие в проекте нормативного правового акта положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования город Торжок

4.1. Наличие положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению, их обоснованность:

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия не выявлено положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению.

4.2. Наличие положений, которые способствуют возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, их обоснованность:

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия не выявлено положений, которые способствуют возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

4.3. Наличие положений, которые способствуют возникновению дополнительных расходов бюджета муниципального образования город Торжок, их обоснованность:

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия не выявлено положений, которые способствуют возникновению дополнительных расходов бюджета муниципального образования город Торжок.

5. Предложения по изменениям и дополнениям к проекту нормативного правового акта

5.1. Замечания и предложения уполномоченного органа к проекту нормативного правового акта (концепции правового регулирования): отсутствуют.

6. Общие выводы

6.1. Наличие необходимости повторного проведения процедур ОРВ с последующей доработкой и повторным направлением в уполномоченный орган сводного отчета и проекта нормативного правового акта для подготовки заключения об ОРВ:

Процедура и порядок проведения оценки регулирующего воздействия соблюдены, оценка проведена в полной мере. В связи с вышеизложенным, необходимость повторного проведения процедуры оценки регулирующего воздействия отсутствует.

6.2. Достаточность оснований для принятия решения о введении предлагаемого органом-разработчиком нового правового регулирования (отрицательное или положительное заключение):

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Торжка «О Порядке создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования город Торжок» с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете стратегического планирования, экономики и конкурентной политики администрации города Торжка считает целесообразным введение предлагаемого правового регулирования.