

20 лет Конституции: права и свободы человека и гражданина

Конституция - это высший учредительный акт общества и государства, закрепляющий основы общественного и государственного устройства страны, систему ее государственных органов, основные начала их организации и деятельности, основы правового статуса человека и гражданина, и поэтому обладающий наивысшей юридической силой.

Действующая Конституция была принята на всенародном референдуме 12 декабря 1993 г. и вступила в силу 25 декабря этого же года.

Под **правами человека** в юридической науке понимают формально определенную, юридически гарантированную меру возможного поведения в государственно-организованном обществе. Они носят **субъективный** характер, т.е. индивид может пользоваться ими или нет по собственному усмотрению. Природа юридических прав выражается в возможности свободно избирать вариант, вид и меру своего поведения.

Институт прав и свобод человека и это **закрепленные в основном законе страны основополагающие начала, постулаты, на которых построена система прав человека, обеспеченные особыми государственными мерами охраны и защиты.**

Во-первых, Конституция закрепляет постулат, что «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека - обязанность государства».

Во-вторых, Конституция провозглашает, что основные права и свободы неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Конституция исходит из того, что государство не дарует людям их основные права и свободы, они не могут быть никому переданы, даже отказ от них недействителен.

В-третьих, каждый вправе осуществлять свои права и свободы в соответствии с принципом, «дозволено все, что не запрещено законом». При этом, осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17).

В-четвертых, права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими (ст. 18).

В-пятых, в ст. 19 Конституция закрепляет принцип равноправия личности, который пронизывает все содержание конституционных норм. Основу равноправия составляет равенство всех перед законом и судом (ч. 1 ст. 19). Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии и других обстоятельств.

В-шестых, в ч. 3 ст. 19 Конституции закреплено положение о том, что мужчина и женщина имеют равные права и возможности для их реализации.

В-седьмых, согласно Конституции РФ в случае противоречия внутреннего законодательства по правам человека общепризнанным принципам и нормам международного права, а также международным договорам РФ, приоритет отдается последним.

В ч. 2 ст. 55 Конституция РФ устанавливает, что в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Отмена прав и свобод человека, скорее, может быть осуществлена не прямо, путем отрицания их признания и защиты, а путем их умаления, т.е. принижения значения, необоснованного ограничения их объема. В то же время, согласно ч. 3 ст. 55 Конституции основные права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены, но, во-первых только федеральным законом, и во-вторых только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Во всех сферах отношений, регулируемых правами, человек и гражданин выступает как субъект соответствующих прав, свобод и обязанностей, которые определены нормами конституционной отрасли. Иначе говоря, **правовое положение** человека и гражданина в полном объеме характеризуется совокупностью прав, свобод и обязанностей, которыми он наделяется как субъект правоотношений, возникающих в процессе реализации норм всех отраслей права. Конституция закрепляет **основы правового статуса личности**.

Гражданство — один из основных элементов правового статуса лица, качественный определитель принципиальных начал взаимоотношений государства и личности, то общее, главное условие, которое необходимо для распространения на него всего объема прав, свобод и обязанностей, признаваемых за гражданином, а также для защиты его государством, где бы это лицо не находилось.

Гражданство представляет собой особое правоотношение лица с государством, обладающее рядом черт. Это длящаяся, устойчивая правовая связь. Устойчивость гражданства выражается в его бессрочности и неизменности. Эта связь носит двусторонний характер и не может быть прекращена только по воле гражданина или государства. Как у гражданина есть права и обязанности по отношению к государству, так и у государства есть права и обязанности по отношению к гражданину. Именно состояние гражданства определяет содержание правового статуса индивида, полный набор прав, свобод и обязанностей, предусмотренных законодательством государства.

В Конституции РФ личные (гражданские) права и свободы представлены в ст. 20 - 28. **Специфические особенности** личных прав и свобод заключаются в следующем: 1) это права и свободы человека, не связанные и не вытекающие из факта наличия гражданства; 2) они неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения; 3) связаны с индивидуальной, частной жизнью человека.

Основным личным правом является **право на жизнь** (ст. 20). Обладание им является предпосылкой осуществления всех прав человека и гражданина. Содержание этого права в Конституции не раскрывается. Это

естественное право человека, защита которого охватывает широкий комплекс действий всех государственных и общественных структур по созданию и поддержанию социальной и природной среды обитания, условий жизни.

Право на жизнь заключается и в том, что **никто не может быть произвольно лишен жизни**. Однако Конституция не признает права на уход из жизни (право на смерть). Ст. 45 Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. запрещает медицинскому персоналу осуществление эвтаназии - удовлетворение просьбы больного об ускорении смерти действиями или средствами, в т.ч. прекращением искусственных мер по поддержанию жизни. Лицо, которое сознательно побуждает больного к эвтаназии и (или) осуществляет эвтаназию, несет уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Ст. 1 Дополнительного протокола №6 к Европейской конвенции провозглашает отмену смертной казни и недопустимость вынесения смертного приговора. Государства, вступающие в Совет Европы, обязаны отменить смертную казнь в течение ближайших трех лет. 16 апреля 1997 г. Россия подписала дополнительный протокол, но не ратифицировала его.

В соответствии с ч. 2 ст. 20 Конституции **смертная казнь** впредь до ее отмены может устанавливаться **федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей**.

Впервые в Конституции установлено, что государством охраняется **достоинство личности**. Ничто не может быть основанием для его умаления (ст. 21). В Конституции РФ закреплено, что «никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам». Согласно ст. 22 Конституции каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. **Свобода - это возможность совершать любые действия, не противоречащие закону**. Право на личную неприкосновенность предполагает недопустимость вмешательства извне в область индивидуальной жизнедеятельности личности и включает в себя физическую (телесную) неприкосновенность и психическую неприкосновенность (моральную, духовную). Право на свободу и личную неприкосновенность обеспечивается государственными институтами. В ч. 2 ст. 22 Конституции РФ указывается, что арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению.

В соответствии со ст. 23 Конституции каждый имеет право на **неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений**. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения.

Право на частную жизнь означает предоставленную человеку и гарантированную государством возможность контролировать информацию о себе, препятствовать разглашению сведений личного, интимного характера.

Современное российское законодательство относит **честь, достоинство, доброе имя и деловую репутацию** к числу важнейших благ, которые государство призвано защищать.

Статья 25 Конституции РФ закрепляет **неприкосновенность жилища**. Суть этого права в том, что никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения. Незаконное проникновение в жилище вопреки воле проживающих в нем лиц влечет уголовную ответственность по ст. 139 УК РФ.

Действующая Конституция, закрепив право на свободу передвижения, фактически отменила все ограничения прав граждан, связанные с пропиской.

В соответствии с Конституцией РФ каждый человек может мыслить и поступать в соответствии со своими религиозными или атеистическими убеждениями, может соотносить свои поступки с какими-либо верованиями или действовать независимо от них. Человек в течение своей жизни имеет право менять религиозные и иные убеждения, выходить свободно из религиозных объединений и вступать в другие, не опасаясь преследований.

Федеральный закон от 26.09.1997 «О свободе совести и о религиозных объединениях» не допускает установления преимуществ либо ограничений в зависимости от отношения человека к религии. Не допускается в официальных документах о личности, анкетах при приеме на работу, других документах наличие требования об указании религиозной принадлежности человека. По закону никто не обязан сообщать о своем отношении к религии и не может подвергаться принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию или отказу от исповедания религии, к участию или неучастию в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях, в деятельности религиозных объединений, в обучении религии. В целях обеспечения свободы вероисповеданий закон запрещает вовлечение малолетних в религиозные объединения, а также обучение малолетних религии вопреки их воле и без согласия родителей или лиц, их заменяющих.

В то же время российское законодательство запрещает призывы к разжиганию религиозной розни, создание и деятельность общественных объединений, направленных на разжигание религиозной розни и нетерпимости. Запрещается любая деятельность, связанная с умышленным оскорблением чувств граждан в связи с их отношением к религии, с пропагандой религиозного превосходства.

Политическими правами являются возможности участия личности в политической жизни общества, в формировании и осуществлении государственной власти и местного самоуправления. Политическим правам граждан посвящены статьи с 29 по 33 Конституции РФ. Это целый набор базовых прав, свобод и гарантий:

- Каждому гарантируется свобода мысли и слова.
- Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.
- Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.
- Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается.
- Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.
- Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.
- Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.
- Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.
- Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.
- Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе.
- Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия.
- Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Социально-экономические и культурные права и свободы человека и гражданина в РФ

В соответствии со ст. 34 Конституции РФ каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Право каждого быть субъектом частной собственности есть неотъемлемый элемент общего правового статуса. Статья 35 Конституции РФ гласит: «право частной собственности охраняется законом». Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Гарантия неприкосновенности права собственности: никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное

отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

По Конституции РФ труд свободен (ст. 37). Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, т.е. вправе сам решать, работать ему или не работать. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. Право каждого на защиту от безработицы предполагает обязанность государства проводить экономическую политику, способствующую занятости населения и бесплатно помогать гражданам, не имеющим работы, в трудоустройстве, переобучении, выплате пособий и материальной помощи.

Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Конституция РФ устанавливает, что каждый имеет право на жилище и не может быть произвольно лишен жилища.

Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно.

В соответствии со ст. 43 Конституции РФ каждый имеет право на образование. Государством гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении.

В соответствии со ст. 44 Конституции РФ каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Свобода творчества означает, что государство должно осуществлять минимум вмешательства в творческую деятельность. Педагогическая деятельность возможна как в качестве индивидуально-трудовой деятельности, так и в рамках образовательных учреждений. Свобода преподавания включает в себя право на свободу выбора и использования методик обучения и воспитания, учебных пособий и материалов, учебников, методов оценки знаний обучающихся.

Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Права в сфере правосудия

Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (ч. 3 ст. 46).

Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно (ст. 48).

Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53).

Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом (ч. 1 ст. 51).

Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом (ч. 2 ст. 47).

В соответствии с Конституцией РФ (ч. 3 ст. 50) каждый осужденный за совершение преступления имеет право просить о помиловании или смягчении наказания.

Право помилования принадлежит Президенту РФ и вопросы помилования регулируются его указами. 8 декабря 2001 г. Президент подписал указ «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов РФ». Цель указа - совершенствование механизма реализации конституционных полномочий Президента Российской Федерации по осуществлению помилования, обеспечения участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и общественности в рассмотрении вопросов, связанных с помилованием.

Прокуратура Российской Федерации занимает особое место в качестве независимого конституционного института, осуществляя наряду с другими функциями функцию защиты прав и свобод гражданина. Прокуратуре Российской Федерации посвящена статья 129 Конституции, которая закрепляет единство и централизацию системы органов прокуратуры и регламентирует порядок назначения прокуроров. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры определяются федеральным законом.

Прокуратура РФ относится к числу государственных органов, которые непосредственно выполняют обязанность государства по соблюдению и защите прав и свобод человека. Защита прав и свобод человека и гражданина средствами прокурорского надзора охватывает всю разностороннюю деятельность прокуратуры. Это обстоятельство обуславливает определение

прокурорского надзора как гарантии соблюдения прав и свобод человека и гражданина и важнейшего направления деятельности прокуратуры.

Прокурорский надзор охватывает весь комплекс прав и свобод, установленных Конституцией РФ (личные права и свободы, политические права и свободы, социально-экономические права и свободы).

Задачами прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина являются:

- защита закрепленных в Конституции РФ прав и свобод человека и гражданина, защита личных и общественных интересов;

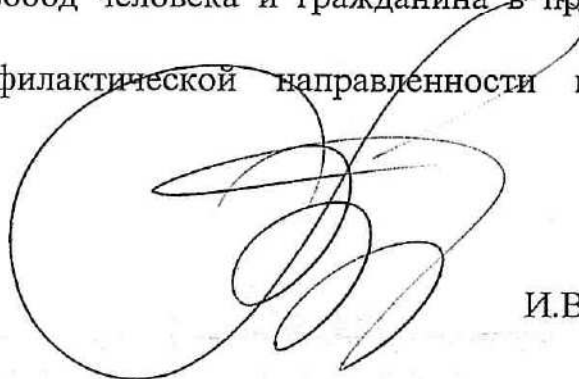
- реагирование на факты ущемления прав и свобод граждан;

- обязательное вмешательство прокурора в связи с поступившей информацией о нарушении прав и свобод личности;

- использование в полном объеме возможностей прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в предупреждении правонарушений;

- обеспечение профилактической направленности прокурорского надзора.

Межрайонный прокурор
старший советник юстиции



И.В.Виноградова